Hanzeplaats 1 5912 AT, Venlo | Postbus 3434, 5902 RK Venlo
T: 14 077 | info@venlo.nl | www.venlo.nl

[redacted]

WONEN EN LEVEN

uw kenmerk Woo-verzoek
uw brief d.d. 5 december 2024

ons kenmerk 342806
behandelaar [redacted]
telefoonnummer 14 077
e-mail woo@venlo.nl
collegebesluit d.d. nvt
bijlage(n)
datum 12 februari 2025

onderwerp Woo-verzoek initiatief schutterij St. Andreas

Geachte [redacted]

Op 5 december 2024 hebben wij uw verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo) ontvangen met als onderwerp 'initiatief schutterij St. Andreas'. Wij hebben daarop als volgt besloten:

1. Uw verzoek

In uw verzoek heeft u gevraagd om openbaarmaking van de volgende informatie ten aanzien van (letterlijk overgenomen uit uw verzoek):

'Specifiek verzoek ik om inzage in de volgende documenten:
1. Principebesluit van 19 november 2024:
◦ Het volledige besluit en bijbehorende onderbouwing, inclusief alle relevante bijlagen.
2. Rapporten flora en fauna:
◦ De Quickscan flora en fauna die is uitgevoerd in het kader van de vergunningsaanvraag.
◦ Eventuele aanvullende onderzoeken of adviezen met betrekking tot natuur en ecologie.
3. Akoestisch onderzoek:
◦ Het volledige rapport over het akoestisch onderzoek, inclusief de toegepaste methodiek en conclusies.
4. Communicatie en correspondentie:
◦ Schriftelijke communicatie tussen de gemeente Venlo en Schutterij St. Andreas betreffende de locatiekeuze, subsidiëring en vergunningsprocedure.
◦ Alle interne memo's of adviezen die verband houden met het project.'

Wij hebben allereerst beoordeeld wat de reikwijdte van uw verzoek is. Bij de bepaling van de reikwijdte van een Woo-verzoek komt het aan op de gebruikte bewoordingen en de context waarin het verzoek wordt gedaan. De reikwijdte van uw verzoek is duidelijk en behoeft geen nadere duiding.

Vervolgens is door het team Project- en Procesmanagement in de relevante mail- en zaakapplicaties (Outlook, Sharepoint, Zaaksysteem) gezocht naar de gevraagde informatie. Daarbij is gezocht op 'schutterij', 'St. Andreas' en 'Hasselderheide'.

2. Ons besluit

Wij hebben besloten om een deel van de gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. De inventarislijst en de motivering voor dit besluit treft u hierna aan.

Inventarislijst

No.	Datum	Document	Motivering
1.	31-1-2024	E-mail locatie schutterij St. Andreas	Deels openbaar m.u.v. Art. 5.1 lid 2 onder e Woo
2.	7-3-2024	Aanvraag realisatie schuttersterrein	Deels openbaar m.u.v. Art. 5.1 lid 2 onder e Woo én Art. 5.2 lid 1 Woo
3.	13-6-2024	Aanvullende info initiatief locatie schutterij	Deels openbaar m.u.v. Art. 5.1 lid 2 onder e Woo én Art. 5.2 lid 1 Woo
4.	19-11-2024	Collegevoorstel locatie schutterij	Deels openbaar m.u.v. Art. 5.1 lid 2 onder e Woo én Art. 5.2 lid 1 Woo
5.	19-11-2024	Brief principebesluit locatie schutterij St. Andreas Velden	Deels openbaar m.u.v. Art. 5.1 lid 2 onder e Woo
6.	21-11-2024	E-mail principebesluit locatie Schutterij Velden	Deels openbaar m.u.v. Art. 5.1. lid 2 onder e Woo
7.	28-11-2024	Info voorwaarden schietgeluid schutterij St. Andreas	Deels openbaar m.u.v. Art. 5.1 lid 2 onder e Woo
8.		Diverse e-mails	Niet openbaar Art. 5.2 Woo
9.		Checklist omgevingstafel	Niet openbaar Art. 5.2 Woo
10.		Bijlage aandachtspunten en randvoorwaarden	Niet openbaar Art. 5.2 Woo

3. Motivering

Persoonsgegevens

Ingevolge artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo wordt geen informatie verstrekt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer. In het document zijn persoonsgegevens opgenomen. Daar waar in het document de naam, en/of het telefoonnummer, en/of het e-mailadres, en/of handtekening van een ambtenaar of een natuurlijk persoon, en/of andere (indirecte) informatie met tot de persoon herleidbare gegevens, onleesbaar is gemaakt, zijn wij tot het oordeel gekomen dat openbaarmaking van deze informatie ertoe leidt dat zijn of haar persoonlijke levenssfeer in geding komt, en dat aan die omstandigheid zodanig gewicht moet worden toegekend dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken.
De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze personen weegt zwaarder dan het belang van openbaarmaking van het volledige document.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Ingevolge artikel 5.2, eerste lid van de Woo wordt geen informatie verstrekt uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, over daarin vermelde persoonlijke beleidsopvattingen. In de betreffende documenten zijn persoonlijke beleidsopvattingen opgenomen. Het gaat daarbij om ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad.

De achtergrond van deze weigeringsgrond is dat ambtenaren vrij hun opvatting moeten kunnen geven over beleidskwesties en beleidskeuzes, ten behoeve van het intern beraad. Een zekere mate van intimiteit en veiligheid is noodzakelijk om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten vrijelijk met elkaar en eventueel bij het intern beraad betrokken externe deskundigen van gedachten kunnen wisselen over een dossier, beleidsproces of ambtelijk advies. Zij moeten hun persoonlijke beleidsopvattingen kunnen geven, zonder dat een dergelijk advies meteen openbaar wordt. Dit geldt eens te meer als het om medewerkers gaat die uit hoofde van hun functie niet in de openbaarheid treden.

Het interne karakter van een document wordt bepaald door het oogmerk waarmee het is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit voor hemzelf of voor het gebruik van anderen binnen de overheid zou dienen. In dit verband verwijzen wij naar de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 4 november 2020 (ECLI:NL:RVS:2020:2610). Bij intern beraad in deze zin kunnen ook externe partijen betrokken zijn (zie bijv. de uitspraak van de ABRvS van 20 december 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3497).

Gelet hierop zijn de als persoonlijk te kwalificeren beleidsopvattingen in de openbaar te maken documenten onleesbaar gemaakt, dan wel worden een aantal documenten in het geheel niet verstrekt. De andere in die documenten opgenomen informatie is dusdanig verweven met die persoonlijke beleidsopvattingen dat die informatie daar niet van kan worden gescheiden. Het belang van de bescherming van het interne beraad en de in dat verband gewisselde persoonlijke beleidsopvattingen weegt in dit geval zwaarder dan de openbaarmaking.

4. Zienswijze

Wij hebben toepassing gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. De betrokken belanghebbende is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen naar aanleiding van ons voornemen om documenten in deze kwestie gedeeltelijk openbaar te maken. De belanghebbende heeft geen bezwaren geuit tegen openbaarmaking van deze documenten.

5. Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na bekendmaking daarvan (zie dagtekening) bezwaar maken bij burgemeester en wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo. Voor meer informatie zie http://www.venlo.nl/bezwaar-en-beroep.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Venlo

